

Утвержден протоколом заседания
Рабочей группы по внедрению
Стандарта развития конкуренции в
Большеигнатовском муниципальном районе
Республики Мордовия
от «15» марта 2019 г. № 6

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации Большеигнатовского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства

Распоряжением Правительства Республики Мордовия от 18 февраля 2019 года № 135-Р в исполнительных органах государственной власти Республики Мордовия вводится в действие система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), органам местного самоуправления рекомендовано принять меры по антимонопольному комплаенсу. Предусмотрен комплекс мер по ее организации, механизм и порядок ее реализации.

Постановлением администрации Большеигнатовского муниципального района от 11 марта 2019 года №109 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Большеигнатовского муниципального района» создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Большеигнатовского муниципального района, утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации Большеигнатовского муниципального района.

В 23 октября 2019 года Распоряжением администрации Большеигнатовского муниципального района от 23.10.2019 г. № 228-р были утверждены ключевые показатели эффективности антимонопольного законодательства администрации Большеигнатовского муниципального района на 2019 год, карта комплаенс-рисков администрации Большеигнатовского муниципального района, план мероприятий «дорожную карту» по снижению комплаенс-рисков администрации Большеигнатовского муниципального района на 2019 год.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрацией Большеигнатовского муниципального района (далее – администрация) все нормативные акты администрации направляются в прокуратуру Большеигнатовского муниципального района для проведения правовой экс-

пертизы на соответствие законодательству РФ. Администрацией принимаются только те НПА, которые получили положительное заключение.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

Одновременно с этим, администрацией проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации в период 2017 – 2019 годов. Анализ рассмотрения дел в УФАС России по РМ (3 дела за истекший период) показал случаи нарушений положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), на основании которых выданы соответствующие предписания.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрации норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС по РМ выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в администрации и карта комплаенс – рисков разработаны с учетом анализа и описания видов рисков, причин и условий их возникновения, анализа правоприменительной практики, общего числа работников администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, для расчета ключевых показателей эффективности, предусмотренных приказом ФАС России от 5 февраля 2019 г. № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

В карте комплаенс-рисков были указаны следующие виды рисков:

- разработка документов стратегического планирования Большеигнатовского муниципального района и нормативных правовых актов с нарушениями антимонопольного законодательства, содержащими дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов;
- разработка НПА, затрагивающих вопросы инвестиционной и предпринимательской деятельности с нарушениями, вводящими избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов;
- истребование документов, непредусмотренных НПА при проведении конкурсов на право получения государственной поддержки, заключение соглашений, ограничивающих конкуренцию;
- нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- ограничение количества участников закупки;
- предоставление преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам;

- истребование документов, непредусмотренных действующим законодательством при предоставлении муниципальных услуг;
- нарушение установленных законодательством сроков предоставления муниципальных услуг;
- нарушение порядка заключения договоров в отношении муниципального имущества

В целях устранения и минимизации вышеперечисленных видов рисков были предусмотрены такие меры, как регулярное обучение сотрудников, периодическое обсуждение на общих собраниях сотрудников «отрицательной» практики, анализ правовых актов на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства, изучение правоприменительной практики и мониторинг изменений законодательства.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и распоряжением Правительства РФ от 18.02.2019 г. №135-р, осуществлено ознакомление работников администрации с распоряжением администрации Большеигнатовского муниципального района от 11.03.2019 г. № 109-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия».

На рабочем совещании проведен вводный (первичный) инструктаж по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу для работников администрации.

На 2020 год запланировано проведение квалификационного экзамена муниципальных служащих администрации, при подготовке вопросов, в экзаменационные вопросы, включены вопросы, касающиеся антимонопольного законодательства.

В ходе разработки муниципальных программ и административных регламентов, особое внимание уделялось правоприменительной практике и мониторингу изменений законодательства, в той или иной области. Регулярный контроль за соблюдением законодательства РФ осуществляется начальником юридического отдела. Заместители Главы района в течении года вели контроль за курирующими отраслями осуществляя наставничество, соблюдение административных регламентов в строгом соответствии с законодательством РФ, с особым вниманием на перечень документов, сроки и последовательности процедур. Не остается без внимания правоприменительная практика, которая периодически обсуждается на общих собраниях сотрудников администрации, в том числе и обзор практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Большеигнатовского муниципального района:

Доля проектов нормативных правовых актов администрации Большеигнатовского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0 % (факт - 0 %)

Доля сотрудников администрации Большеигнатовского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 10 % (факт – 10 %);

Доля нормативных правовых актов администрации Большеигнатовского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0 % (факт – 0 %);

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Большеигнатовского муниципального района (по сравнению с 2018 годом) – 100 % (в 2018 году 1 нарушение, в 2019 году 1 нарушение).

Глава Большеигнатовского
муниципального района



Т.Н. Полозова